



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

УПРАВЛЕНИЕ ПО ЭКОНОМИКЕ И ФИНАНСАМ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625000, телефон 46-35-34, факс 46-51-48

«04» 10 2019 г.

№ 07-5843/19-лн

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Тюменской области № 1740-06 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»

В соответствии с разделом 3 Положения о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 23.04.2015 № 2828, управлением по экономике и финансов рассмотрен проект закона Тюменской области «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Тюменской областной Думы, а также прилагаемые материалы:

- сводка предложений, поступивших в ходе проведения обсуждения предлагаемого правового регулирования проекта закона Тюменской области № 1740-06 «Об ограничениях в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков»;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- информация комиссии по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов от 01.10.2019г.

В ходе рассмотрения установлено, что общественные отношения, регулируемые законопроектом, относятся к предметной области оценки регулирующего воздействия.

Законопроект предусматривает установление новых (прямого изменения существующих) обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности. В частности, законопроектом предлагается ввести ограничение на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков на территории Тюменской области несовершеннолетним, а также в детских, образовательных и медицинских организациях; в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; в местах проведения культурно-массовых мероприятий и массового скопления граждан с участием несовершеннолетних.

Публичное обсуждение предлагаемого правового регулирования проведено в срок с 24 января по 7 февраля 2019 года.

Законопроект в установленном порядке размещен на портале Тюменской областной Думы по адресу:

<http://www.duma72.ru/ru/activities/lawmaking/evaluation/>.

В ходе публичного обсуждения законопроект был рассмотрен следующими заинтересованными лицами:

- 1) Торгово-промышленная палата Тюменской области;
- 2) Тюменское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 3) Администрация г. Тюмени;
- 4) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области;
- 5) Союз производителей безалкогольных напитков и минеральных вод;
- 6) Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- 7) Правительство Тюменской области;
- 8) Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий розничной торговли Тюменской области»;
- 9) Некоммерческое партнерство «Тюменский деловой клуб»;
- 10) АМТ Ассоциация малоформатной торговли.

Из десяти участников публичного обсуждения двое не поддержали законопроект. Это - АМТ Ассоциация малоформатной торговли, Союз производителей безалкогольных напитков и минеральных вод.

Как следует из Сводки предложений, поступивших в ходе проведения публичного обсуждения законопроекта, из десяти предложений восемь будут учтены при доработке законопроекта.

В связи с высказанными в ходе публичного обсуждения мнениями по поводу избыточности предлагаемого законопроектом варианта правового регулирования общественных отношений и его противоречия федеральному законодательству были привлечены к обсуждению проблемы:

- заведующая диспансерным отделением ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер» О.Н. Конищева;
- главный внештатный специалист по диетологии Департамента здравоохранения Тюменской области, профессор кафедры госпитальной терапии Тюменского ГМУ, доктор медицинских наук Е.Ф. Дороднева;
- эксперт Ассоциации малоформатной торговли, кандидат химических наук А.Е. Паталаха;
- Общественная палата Тюменской области;
- Тюменское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России»;
- Общественная молодежная палата при Тюменской областной Думе;
- Тюменский областной объединенный Союз промышленников и предпринимателей.

Из сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта, следует, что актуальность законопроекта подтверждается большинством участников обсуждения.

Неконтролируемое употребление несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих напитков, которые содержат широкий спектр соединений (кофеин, таурин, природные биологически активные вещества из растений, оказывающих тонизирующее действие, и другие ингредиенты), влечет серьезные риски для их здоровья.

Приведенный в сводном отчете анализ международного опыта государственного регулирования реализации безалкогольных энергетических напитков, показал, что существует мировая практика как прямых запретов на продажу энергетических напитков (Турция, некоторые штаты США, Уругвай, Исландия), так и введения дополнительной маркировки для безалкогольных энергетических напитков (страны Европы, Канада), введения повышенного налогообложения (Мексика, Венгрия), запрета продажи энергетиков в барах и ресторанах, а также лицам до 18 лет (Мексика), продажа энергетиков только в аптеках (Швеция, Дания, Норвегия), запрет продажи детям до 15 лет (Швеция).

В Российской Федерации на федеральном уровне ограничение продажи безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков несовершеннолетним отсутствует.

В ряде субъектов Российской Федерации уже приняты законы, ограничивающие розничную продажу тонизирующих напитков. Например, в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Тыва, Чеченской Республике, Забайкальском, Приморском, Краснодарском, Ставропольском краях, Белгородской, Вологодской, Курганской, Липецкой, Ростовской, Рязанской, Сахалинской областях, Чукотском, Ямало-Ненецком автономных округах.

Целью законопроекта является защита здоровья жителей Тюменской области, в том числе несовершеннолетних.

Участниками проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта рассматривались также и иные возможные способы решения проблемы, включая вариант с сохранением существующих правил розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков без введения нового правового регулирования и вариант, предусматривающий запрет на территории Тюменской области на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Анализ различных способов решения проблемы показал, что наиболее действенным методом ограничения потребления несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих напитков будет введение и возрастного и территориального запрета их реализации.

В законопроекте противоречий федеральному законодательству комиссией по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов не выявлено.

К группе субъектов предпринимательской деятельности, интересы которой будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю продуктами питания, в том числе безалкогольными энергетическими напитками.

Установление расходных обязательств субъектов предпринимательской деятельности законопроектом не предусмотрено.

Как следует из сводного отчета, выбор предлагаемого в законопроекте варианта правового регулирования решения проблемы обосновывается следующим:

- введение запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно массовых мероприятий с участием подростков и молодежи позволит достичь снижения неблагоприятных последствий для здоровья от употребления безалкогольных тонизирующих напитков;

- законопроект не предусматривает установление расходных обязательств субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием;

- расходы областного бюджета и существенное снижение налоговых поступлений на территории Тюменской области не прогнозируются;

- риски снижения оборота безалкогольных тонизирующих напитков и, как следствие, снижения налоговых поступлений в бюджет Тюменской области незначительны, ввиду возможностей замещения потребления безалкогольных тонизирующих напитков другими видами безалкогольной продукции.

Таким образом, на основе проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, можно сделать вывод о достаточности оснований для введения предлагаемого правового регулирования.

Оценка регулирующего воздействия законопроекта проведена в соответствии с Положением о порядке проведения в Тюменской областной Думе оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

В законопроекте не выявлены положения, вводящие избыточные ограничения или обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или создающие условия к их введению.

Предусмотренное законопроектом правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей, а также не повлечет возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Начальник управления



В.И. Воронкова